

陕西榆林能源集团郭家滩矿业有限
公司榆神矿区郭家滩煤矿
(700 万吨/年) 项目环境影响评价
公众参与说明

陕西榆林能源集团有限公司

二〇二二年十二月



目 录

1 概述	3
2 首次环境影响评价信息公开情况	6
2.1 公开内容及日期	6
2.2 公开方式	7
2.3 公众意见情况	8
3 征求意见稿公示情况	9
3.1 公示内容及时限	9
3.2 公示方式	9
3.2.1 网络	9
3.2.2 报纸	11
3.2.3 张贴	12
3.3 查阅情况	14
3.4 公众提出意见情况	14
4 其他公众参与情况	15
5 报批前（第三次）信息公开情况	16
5.1 公示内容	16
5.2 公开方式	16
5.3 公众意见情况	17
6 公众意见处理情况	18
6.1 公众意见概述和分析	18
6.2 公众意见采纳情况	18
7 其他	19
7.1 公众参与相关资料存档备查情况	19
7.2 公众参与中其它需要说明的内容	19
8 诚信承诺	20

1 概述

公众参与是环境影响评价工作的重要组成部分，也是公众维护自身合法环境权益的有效途径。通过公众参与使广大社会公众可以充分了解工程的建设规模、建设特点以及和工程建设有关的重大环境问题，并对工程建设带来的环境问题和切身利益问题提出看法和意见。建设单位及评价单位也可以向公众解释相关环境保护政策和评价结论，澄清一些理解偏差，实现建设单位与公众之间的双向交流。收集社会公众对工程建设的态度和关心的环境问题，有助于建设单位、评价单位了解公众关心的环境问题，确保工程建设的重大环境问题在环境影响报告书中得到了科学的分析评价，确保环境保护措施具有可行性，也有助于维护社会公众的切身利益，使环境影响评价更加实事求是，更加具有针对性。

本项目为广泛征求不同层次、不同行业、不同区域的公众对工程建设及其可能产生环境影响的意见和建议，根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）及配套文件相关要求开展公众参与工作。

2012年9月，国家发展改革委批准了《陕北侏罗纪煤田榆神矿区三期规划区总体规划》（批准文号：发改能源〔2012〕2803号），规划范围包括郭家滩井田等六个大型井田，规划开发总规模57.00Mt/a，其中郭家滩井田规划生产能力为10.00Mt/a。2013年11月，原环境保护部出具关于《陕西省陕北侏罗纪煤田榆神矿区三期规划区总体规划环境影响报告书》的审查意见（环审〔2013〕285号），明确在未能有效控制地下水资源环境影响前，暂缓开发小壕兔一号、二号和郭家滩井田。为落实保护水资源的要求，2021年10月，陕西省发改委委托编制完成了《陕西省陕北侏罗纪煤田榆神矿区三期规划区总体规划（修编）》，2022年1月，委托编制完成了《陕西省陕北侏罗纪煤田榆神矿区三期规划区总体规划（修编）环境影响报告书》，2022年2月，生态环境部出具了本次修编规划环评的审查意见（环审〔2022〕25号）。据本次修编规划及修编规划环评报告，将榆神矿区三期涉及的红石峡饮用水水源保护区、瑶镇水库饮用水水源地一级和二级保护区和神木市臭柏资源自然保护区彻底调出规划范围；并且在3个原暂缓开发井田中划定先期试验示范区（郭家滩井田内），选址于远离红石峡二级水源保护区，靠近榆溪河与秃尾河分水岭侧，地层和水文地质条件均相对简单、地表附着物简单、风险可控区域，先期试验、示范相对成熟的井下固体矸石充填保水采煤，试验已经理论推算和现场观测

支持的离层注浆一体化保水采煤工艺。在分层、限高开采的基础上，通过先行试验固体充填和离层注浆这两种保水采煤技术，动态监测和开展“保水采煤”效果评估，不断优化工艺、参数和采取补救措施，可为郭家滩矿区先期试验区外、榆神三期规划后续开发乃至榆神四期的保水开采积累经验，积累实践数据和指导作用，可望解决榆林地区煤矸石等固废处置、保水采煤、地表沉降控制、采空区防火等现实问题，真正地实现了在环境保护中开发资源，真正地实现有序开发、风险可控。

郭家滩井田位于榆神矿区三期规划区的西南部，是榆神矿区的重点建设矿井，行政区划隶属榆林市榆阳区和神木市管辖。根据陕西省国土资源厅《关于划定榆神矿区郭家滩井田矿区范围的批复》（陕国土资矿采划〔2018〕33号），矿区面积约152.0848km²，开采深度由+995m至+660m。郭家滩煤矿先期试验示范区位于井田规划设计的先期开采区域内，在试验期间，采用“分层限高、固体充填保水开采、离层注浆充填开采”等一体化保水采煤方法。先期试验示范区长8.1km，宽1.7km，面积14.03km²，试验区2⁻²煤层设计可采储量95.01Mt，开采总规模为7.00Mt/a，服务年限约10.0a。其中，在2⁻²煤层开拓大巷西翼布置“分层+固体充填”4个采煤工作面，生产能力1.50Mt/a；东翼布置“分层+离层注浆”4个采煤工作面，生产能力5.50Mt/a。

郭家滩煤矿项目于2014年8月份开工建设，2015年12月主动停工。截至目前，一期建井工程基本完成，项目工业场地局部平整、进出场道路、110千伏变电站及供电线路等地面工程已完成。榆林市生态环境局于2021年12月20日以陕K环罚〔2021〕347号对陕西榆林能源集团郭家滩矿业有限公司擅自开工建设进行了行政处罚，罚款2900万元；郭家滩矿业有限公司于2022年3月7日向榆林市生态环境保护综合执法支队交纳了2900万罚款。

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《建设项目环境保护条例》、《建设项目环境影响评价分类管理名录》的规定和环境保护行政主管部门的要求，本项目应当进行环境影响评价，编制环境影响报告书。为此，陕西榆林能源集团有限公司于2020年4月9日正式委托中圣环境科技发展有限公司实施该项目环境影响评价工作，2020年4月13日建设单位开展了首次环境影响评价信息公示，公示方式为网络。期间由于受矿区规划环评限制以及项目设计方案变化等因素限制，项目环评报告编制工作暂停。2021年10月，为落实保护水资源的要求，陕西省发改委委托编制了《陕西省陕北侏罗纪煤田榆神矿区三期规划区总体规划（修编）》，在郭家滩井田中划定先期试验示范区。2021年12月项目启动后，环评单位重新对项目拟建地周边的环

境进行了现状监测工作以及卫星遥感解译工作；2022年1月11日，项目环评报告初稿编制完成。2022年1月11日至2022年1月24日，建设单位根据《环境影响评价公众参与办法》（部令第4号，2019年1月1日起施行）开展了项目环境影响报告书征求意见稿的二次公示工作，公示载体为陕西榆林能源集团有限公司官方网站、榆林日报以及现场张贴。

2022年9月26日，在拟向生态环境部报批环境影响报告书前，建设单位组织编写了建设项目环境影响评价公众参与说明，以网络平台为公示载体公开了拟报批的环境影响报告书全本和公众参与说明。

本项目获得了周边群众、单位和有关团体的支持。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

2020 年 4 月 13 日，建设单位开展了首次环境影响评价信息公示工作。公示内容包括：项目的名称及概要、建设单位的名称和联系方式、环评机构的名称及联系方式、征求公众意见的主要事项和公众提出意见的主要方式。

《环境影响评价公众参与办法》（部令第 4 号）第九条：建设单位应当在确定环境影响报告书编制单位后 7 个工作日内，通过其网站、建设项目所在地公共媒体网站或者建设项目所在地相关政府网站（以下统称网络平台），公开下列信息：

（一）建设项目名称、选址选线、建设内容等基本情况，改建、扩建、迁建项目应当说明现有工程及其环境保护情况；

（二）建设单位名称和联系方式；

（三）环境影响报告书编制单位的名称；

（四）公众意见表的网络链接；

（五）提交公众意见表的方式和途径。

建设单位于 2020 年 4 月 9 日委托中圣环境科技发展有限公司编制本项目环境影响报告书，2020 年 4 月 13 日，建设单位开展了首次环境影响评价信息公示，公示方式为网络。

公示的内容包括：

（一）公示目的；

（二）建设项目概况；

（三）建设单位名称和联系方式；

（四）环境影响评价机构的名称和联系方式；

（五）公众意见表的网络链接；

（六）提交公众意见表的方式和途径。

上述信息公示日期是在我公司确定环境影响评价工作的环评单位（中圣环境科技发展有限公司）后 7 个工作日内进行（委托书时间为 2020 年 4 月 9 日），首次公开的主要内容及日期符合《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）首次信息公开的要求。

2.2 公开方式

根据《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》（2018 年部令第 4 号）的要求，本项目在委托环评后在建设单位网站进行了网络平台公示，网络公示见图 2.2-1。

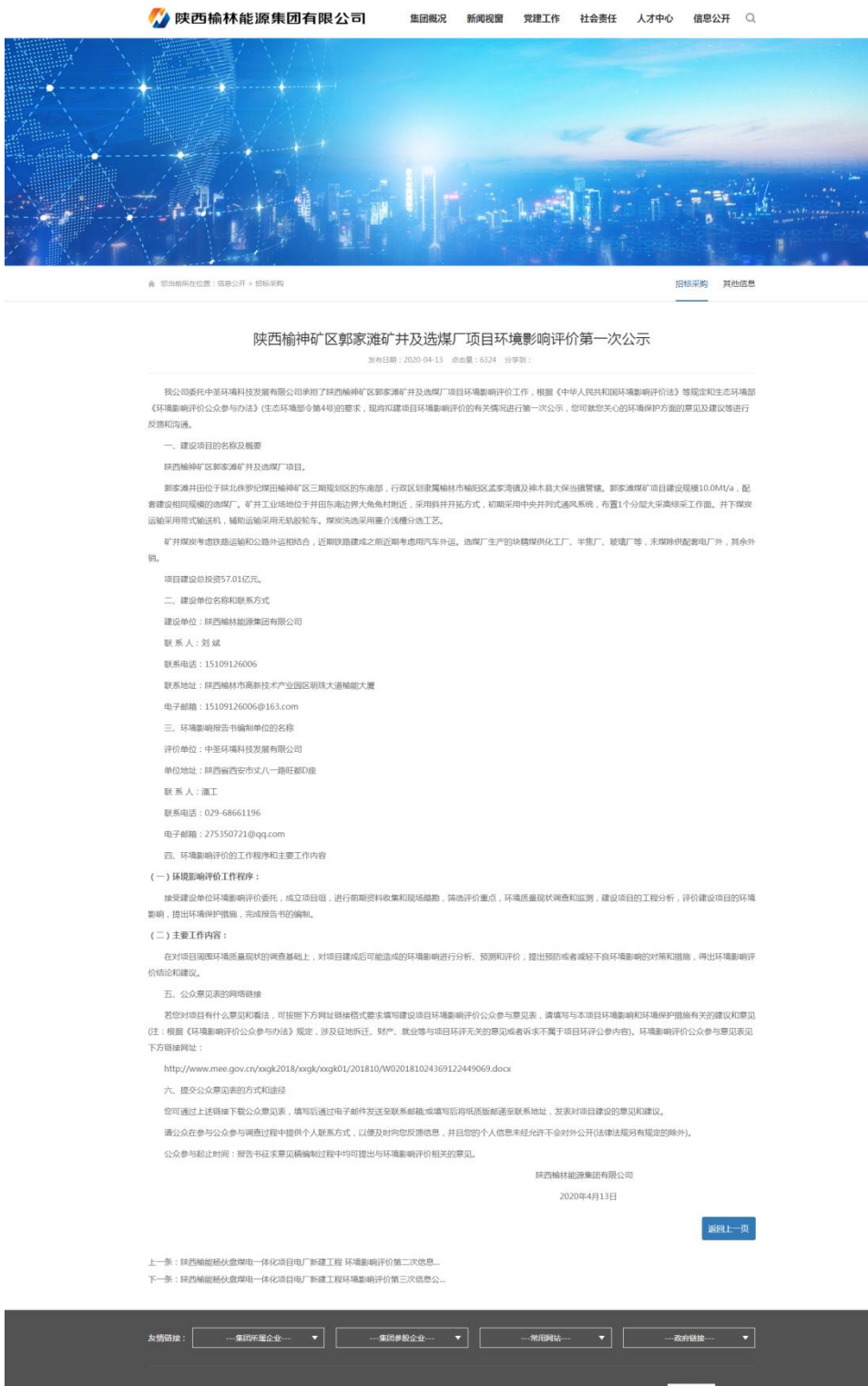


图 2.2-1 第一次公示网站截图

2.3 公众意见情况

首次环境影响评价信息公示期间未收到社会公众、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织的反馈意见。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

2022 年 1 月，陕西榆神矿区郭家滩煤矿项目环境影响报告书（征求意见稿）编制完成后，为维护本工程所在区域公众的合法环境权益，更全面地了解本工程对环境的影响程度和范围，发现潜在的环境问题，弥补本工程环境影响评价可能出现的疏忽和遗漏，按照《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第 4 号）及配套文件的有关规定，对本工程环境影响评价信息进行第二次信息公示，以听取社会各界对本工程建设有关环境保护工作的意见和建议。

建设单位于 2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日在陕西榆林能源集团有限公司官方网站进行征求意见稿公示，于 2022 年 1 月 12 日和 2022 年 1 月 15 日在《榆林日报》进行征求意见稿二次公示，同时于 2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日，在项目周边区域开展了现场张贴。

公示内容主要包括：

- 1、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径；
- 2、征求意见的公众范围；
- 3、公众意见表的网络链接；
- 4、公众提出意见的方式和途径；
- 5、公众提出意见的起止时间（十个工作日）。

本项目征求意见稿公示的公示内容和时限符合《办法》第十条、第十一条的要求。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

在环评报告编制工作基本完成后按《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》（2018 年部令第 4 号）要求，于 2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日在陕西榆林能源集团有限公司官方网站（<https://www.sxylny.com/default/detail/28298/22>）上进行了公示信息的全本信息公示。网站公告时间为

自 2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日。

网络公示情况见图 3.2-1。



图 3.2-1 征求意见稿网络公示截图

3.2.2 报纸

建设单位分别于2022年1月12日和2022年1月15日在《榆林日报》进行征求意见稿二次公示，报纸公示情况见图3.2-2及图3.2-3。



图 3.2-2 征求意见稿报纸公示截图 (1.12)



图 3.2-3 征求意见稿报纸公示截图 (1.15)

3.2.3 张贴

建设单位于 2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日期间，在项目周边区域开展了现场张贴公示。现场张贴照片见图 3.2-4。公示内容包括环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接以及公众提出意见的方式、途径和起止时间等。张贴公告时间为自 2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日。





图 3.2-4 征求意见稿现场公示照片

3.3 查阅情况

征求意见稿信息公示期间，为了方便社会公众查阅本项目环境影响报告书（征求意见稿）纸质版报告，公示内容中明确了社会公众可以到建设单位或评价单位联系地址处进行查阅。到公示截止日，未有社会公众进行查阅。

3.4 公众提出意见情况

公示期间，未收到公众意见表。

4 其他公众参与情况

本项目首次环境影响评价信息公开和征求意见稿公示期间，公众未提出环境影响相关的意见或建议，不存在公众质疑性意见，符合《办法》第十四条对开展深度公众参与的要求。

5 报批前（第三次）信息公开情况

按照《环境影响评价公众参与办法》要求，我公司在向生态环境部报批环境影响报告书前，通过网络平台公开了拟报批的环境影响报告书全文和公众参与说明。

5.1 公示内容

报批前（第三次）信息公示内容包含环境影响报告书全文和公众参与说明的网络链接，公众提出意见的方式和途径，以及公开的期限等。环境影响报告书全文不包含坐标等文字内容以及部分图件、附件。报批前（第三次）信息公示内容符合《环境影响评价公众参与办法》的要求。

5.2 公开方式

（1）网络平台

2022年9月26日，在陕西榆林能源集团有限公司官方网站对本项目环境影响报告书全文以及公众参与说明等相关信息进行报批前（第三次）信息公开。

（2）网络平台选取符合性分析

公示的网络平台为项目所在地公共媒体，符合《环境影响评价公众参与办法》对公示网络平台的要求。

（3）网络平台公示时间、网址及截图

①公共媒体网站

网络平台公示时间：2022年9月26日；

建设单位网站网址：<https://www.sxylny.com/default/detail/28478/22>

②网络平台公示截图

网络平台公示截图见图 5.2-2。



图 5.2.2 报批前网络公示截图

5.3 公众意见情况

第三次环境影响评价信息公示期间未收到社会公众、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织的反馈意见。

6 公众意见处理情况

6.1 公众意见概述和分析

本项目自 2020 年 4 月以来通过网络平台、报纸、现场张贴公示形式共进行了 3 次公众意见收集和调查工作。首次环境影响评价信息公开、征求意见稿和项目报批前公示期间，未收到公众对项目环境影响提出的相关意见或建议。本项目获得了周边群众、单位和有关团体的支持。

表 6.1-1 公众参与意见情况概述

调查方式	方式	时间	意见汇总	采纳情况
网络平台	陕西榆林能源集团有限公司官方网站	2020 年 4 月 13 日	未收到与环境保护相关的反馈意见	/
	陕西榆林能源集团有限公司官方网站	2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日		
	陕西榆林能源集团有限公司官方网站	2022 年 9 月 26 日		
报纸	榆林日报	2022 年 1 月 12 日和 2022 年 1 月 15 日	未收到与环境保护相关的反馈意见	/
张贴公告	项目周边	2022 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 24 日	未收到与环境保护相关的反馈意见	/

6.2 公众意见采纳情况

本项目共进行了 3 次环境影响评价信息公示。首次公众参与的调查结果表明，公示期间未收到与环境保护相关的反馈意见；二次公示期间，公示期间未收到与环境保护相关的反馈意见；三次公示期间，未收到与环境保护相关的反馈意见，本项目获得了周边群众、单位和有关团体的支持。

7 其他

7.1 公众参与相关资料存档备查情况

本报告编制过程中，公众参与调查问卷、报纸、张贴告示的照片等相关原始资料均已存档。

查阅联系人：刘工

地点：陕西省榆林市高新技术产业园区明珠大道榆能大厦

电话：15109126006

7.2 公众参与中其他需要说明的内容

本项目环境影响评价公众参与工作得到了榆林市生态环境局、榆林市生态环境局榆阳区分局及榆林市生态环境局神木分局、榆林市榆阳区及神木市人民政府等相关部门单位的指导、监督和支持。政府文件和包含个人隐私的信息没有公开。

8 诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在陕西榆神矿区郭家滩煤矿项目环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《陕西榆林能源集团郭家滩矿业有限公司榆神矿区郭家滩煤矿（700 万吨/年）项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由陕西榆林能源集团有限公司承担全部责任。

承诺单位：陕西榆林能源集团有限公司

承诺时间：2022 年 12 月 23 日

